

Behoort bij punt 3 van de agenda van de
238^{ste} vergadering van het bestuur
d.d. 19 november 2009

NOTA VOOR HET BESTUUR

Betreft: Brief Belastingdienst over horizontaal toezicht

Met horizontaal toezicht wil de Belastingdienst meer gaan samenwerken met de onderneming die zij controleert.

De Belastingdienst wil daarbij in de toekomst vooral vooraf kijken naar de administratieve processen en eventuele vraagstukken ook vooraf bespreken in plaats van achteraf te controleren.

Uitgangspunt is dat bij wederzijds vertrouwen hetgeen binnen de organisatie zelf wordt gecontroleerd, niet nogmaals door de Belastingdienst gecontroleerd hoeft te worden. Voor de belastingplichtige die de vastgelegde afspraken en controles volgt, is er het voordeel dat hij niet meer in negatieve zin door beslissingen van de Belastingcontroleur achteraf zal worden verrast.

De Belastingdienst wil met MVO een dergelijke samenwerking aangaan. MVO heeft blijkens de laatste controles de administratieve organisatie op orde en recentelijk heeft het bestuur ook de Code Goed Bestuur onderschreven waarin het bestuur op een aantal punten zijn verantwoordelijkheid erkent en neemt. Daarom wordt voldaan aan de voorwaarden voor een dergelijke samenwerking.

Voor een relatief kleine organisatie als MVO denkt de Belastingdienst op een praktische wijze afspraken te kunnen maken die niet of nauwelijks zullen leiden tot zware administratief organisatorische extra eisen.

Voor het sluiten van afspraken over horizontaal toezicht vraagt de Belastingdienst van het bestuur van het Productschap MVO een uitspraak dat het de intentie heeft om op correcte wijze aan de fiscale verplichtingen te voldoen en een open en transparante samenwerking met de Belastingdienst als wenselijk ervaart.

-0-0-0-0-0-

Rijswijk, 11 november 2009

> Postbus 30206 2500 GE 'S-GRAVENHAGE

Productschap MVO
T.a.v. de heer T.C.M. Vrancken
postbus 3095
2280 GB RIJSWIJKTelefoon 0800 - 0543
Telefax (088) 152 35 01
Unit MGO / team 4
Doorkiesnummer (088) 152 27 76Datum
9 september 2009Uw kenmerk
TV-056Kenmerk
2303681.HT.03Betreft
definitief verslag bedrijfsgesprek

Geachte heer Vrancken,

Bijgevoegd ontvangt u de definitieve versie van het verslag van het bedrijfsgesprek. Uw opmerkingen op de conceptversie, zoals weergegeven in uw brief van 27 juli 2009 heb ik in dit verslag verwerkt.

Ik zal u informeren indien er voor uw organisatie relevante besluitvorming plaatsvindt naar aanleiding van de inventarisatie van de omzetbelastingpositie van de diverse schappen.

Met betrekking tot het horizontaal toezicht geeft u in uw brief aan dat het concept van horizontaal toezicht u aanspreekt, maar dat gelet op de relatief geringe geldstromen en (hierdoor) beperkte omvang van de administratie ook de voordelen van een intensievere samenwerking gering zullen zijn. Ik begrijp uw reactie op dit punt en ben met u van mening dat mate van samenwerken mede samenhangt met de fiscale complexiteit en de omvang van de materiële risico's. In mijn beeldvorming is het zeer wel mogelijk in uw geval direct over te gaan tot het uitvoeren van de uitgangspunten zoals geformuleerd in het verslag van het bedrijfsgesprek over dit onderwerp (intentie correct aangifte doen, wederzijds vertrouwen en samenwerking). Dit mede gestoeld op de uitkomsten van het laatst ingestelde onderzoek loonbelasting (2003) waar uitsluitend de onkostenvergoeding tot opmerkingen heeft geleid en na dit onderzoek naar aanleiding van deze opmerkingen is aangepast. Daarom acht ik het niet opportuun invoering van het horizontale toezicht te laten afhangen van de uitkomsten van een nader onderzoek naar de opzet en werking van de interne organisatie. Aan dit aspect kan in de toekomst (bijvoorbeeld bij een periodiek boekenonderzoek) aandacht besteed worden. Wel stel ik het (in het kader van de samenwerking en transparantie) op prijs als u informeert over fiscale risico's waarvan de fiscale kwalificatie tot discussie zou kunnen leiden, zodat wij hierover in overleg kunnen treden.

Ik acht het niet noodzakelijk de afspraken over de invoering van een vorm van horizontale toezicht op basis van de bovenstaand geformuleerde uitgangspunten in een convenant te formaliseren. Graag verneem ik of het bestuur van uw organisatie zich met deze praktische invulling van het horizontaal toezicht kan verenigen of eventueel een andere manier van concretisering van de uitgangspunten voorstaat.

Tot slot merk ik op dat ik mij heb onthouden van een oordeel over de juistheid van de fiscale kwalificatie van de feiten die mij tijdens het onderzoek bekend zijn geworden, en dat hieraan niet het vertrouwen kan worden ontleend dat deze kwalificatie juist is. Met name over de aspecten genoemd onder "omzetbelasting" in het verslag van het bedrijfsgesprek (doorberekening kosten ondersteunende

activiteiten voorlichtingsbureau en omzet uit losse verkoop en abonnementen op publicaties en /of databanken), merk ik uitdrukkelijk op dat de feiten mij onvoldoende bekend zijn om mij uit te kunnen spreken over de juistheid van de fiscale verwerking. Ik leg het initiatief bij uw organisatie om op grond van de feiten en omstandigheden te toetsen of deze fiscale aspecten correct zijn beoordeeld, en verzoek u om bij twijfel hierover contact met mij op te nemen.

Hoogachtend,

Belastingdienst/Haaglanden/kantoor Den Haag

de inspecteur
namens deze



M. Kuiper

Definitief verslag Bedrijfsgesprek

Betreft: Productschap Margarine, Vetten en Oliën (hierna: PMVO)
Aanwezig: namens PMVO: dhr. T. Vrancken (hoofd stafafdeling)
Namens Belastingdienst: dhr. M. Kuiper (klantcoördinator en verslaglegger)
Datum: 31/10/2008

Algemeen:

Het bedrijfsgesprek vindt plaats op initiatief van de Belastingdienst. Het gesprek is aangekondigd in de brief van 15/9/2008. De aangekondigde gespreksonderwerpen zijn kennismaking, organisatiestructuur en activiteiten, fiscale aspecten en horizontaal toezicht. Doel van de bespreking is het verzamelen van informatie. Het is niet de bedoeling deze informatie tijdens het gesprek fiscaal te kwalificeren. Van het gesprek maakt Kuiper een conceptverslag dat hij ter goedkeuring toe zal sturen.

Kennismaking:

Kuiper vertelt dat hij bij de Belastingdienst klantcoördinator van PMVO en dat hij in deze functie aanspreekpunt is voor de fiscale vraagpunten. Hij geeft aan bij alle productschappen en bedrijfsschappen die tot zijn klantenpakket behoren (nagenoeg alle schappen) een bedrijfsbezoek te brengen. Aan de hand van de verzamelde informatie wordt ondermeer beoordeeld of vergelijkbare organisaties de fiscale regelgeving (met name op het gebied van de omzetbelasting) uniform wordt toegepast.

Organisatiestructuur

Vrancken geeft aan de hand van het jaarverslag een toelichting op de organisatie en de activiteiten van PMVO. PMVO is een publiekrechtelijk lichaam ingesteld op grond van de Wet op de bedrijfsorganisatie. De activiteiten die PMVO ontwikkelt zijn in het belang van de keten én dienen het algemeen belang. Het bestuur van PMVO bestaat uit een voor de keten representatieve afvaardiging uit werkgevers- en werknemersorganisaties. De voorzitter is door de Kroon benoemd. De PMVO sector bestaat uit bedrijven die oliezaden verwerken, ruwe (plantaardige) oliën en vetten raffineren en verder bewerken, de margarine- en sauzenproducenten, de oleochemie en de handelaren in deze producten voor zowel voeding, veevoer als non-food toepassingen (o.a. biobrandstof voor de energiesector). PMVO heeft geen commissies ingesteld, maar is meer aan te merken als een projectorganisatie waarvoor de deskundigheid binnen de eigen organisatie aanwezig is.

De branches binnen de sector zijn niet sterk georganiseerd in de vorm van brancheverenigingen e.d.. Daarom is PMVO ook actief op het gebied van de belangenbehartiging voor de branche(s) binnen de keten.

Op het adres van PMVO is tevens de vereniging van Nederlandse Fabrikanten van Eetbare Oliën en Vetten (VERNOF) gevestigd. De heer Vrancken is van deze vereniging penningmeester en verstrekt tijdens het gesprek de jaarrekening 2007. De vereniging is overigens niet gelieerd aan PMVO.

De voorlichting voor de sector wordt verzorgd door Stichting Voorlichtingsbureau Margarine, Vetten en Oliën. Het betreft hier feitelijke productinformatie. Zowel het Voorlichtingsbureau als PMVO ondernemen geen promotie- of reclame-activiteiten voor bepaalde producten. Dat komt omdat de diverse fabrikanten van margarine, halvarine en andere spijsoliën geen algemeen productpromotie willen maar slechts reclame willen maken voor hun eigen merken. De jaarrekening is tijdens het gesprek verstrekt. De stichting ontvangt jaarlijks een bijdrage van ondermeer PMVO.

Fiscale aspecten

Vpb

Voor de vennootschapsbelasting wordt PMVO tot op heden niet in de belastingheffing betrokken. Publiekrechtelijk rechtspersonen zijn van vennootschapsbelasting vrijgesteld tenzij een onderneming drijven zoals specifiek genoemd in art. 2, derde lid, Wet Vpb (handel, nijverheid e.d.). PMVO stelt geen voor de vennootschapsbelasting belaste activiteiten te verrichten.

Loonheffing

De loonheffing is uitbesteed aan PBOD dienstverlening. Laatste controle heeft plaatsgevonden in 2003. Aandachtspunt tijdens deze controle was met name de hoogte van de verstrekte onkostenvergoedingen. De vergoedingen zijn n.a.v. de bevindingen tijdens het onderzoek aangepast.

Omzetbelasting

PMVO is niet beschreven voor de omzetbelasting.

PMVO voert (ondersteunende) activiteiten voor het voorlichtingsbureau uit. Deze kosten worden doorberekend aan het voorlichtingsbureau. Over deze activiteiten wordt tot op heden geen omzetbelasting in rekening gebracht.

PMVO ontvangt omzet uit losse verkoop van publicaties en abonnementen op publicaties en databanken. De opbrengst hiervan is in 2007 op jaarbasis € 14.480.

Horizontaal toezicht

Kuiper geeft een toelichting op de nieuwe toezichtvorm van de Belastingdienst genaamd "Horizontaal Toezicht". Steekwoorden in deze toelichting: wederzijds vertrouwen en samenwerking. Voor deze vorm van toezicht komen belastingplichtigen in aanmerking die de intentie hebben op correcte wijze aangifte te doen. Centraal staat de inrichting van de interne organisatie, en met name de vraag hoe de directie zich een oordeel kan vormen over de juistheid van de aangiften. Daarnaast is een uitgangspunt van horizontaal toezicht dat de fiscale beheersing wordt verbeterd indien deze onvoldoende blijkt te zijn. Uitgangspunt is dat bij wederzijds vertrouwen hetgeen binnen de organisatie zelf wordt gecontroleerd, niet nogmaals door de Belastingdienst gecontroleerd hoeft te worden. Daarnaast zal open en eerlijk worden gecommuniceerd en zullen fiscale vraagpunten (die zich hiervoor lenen), worden voorgelegd zodra deze zich voordoen. Kuiper geeft aan dat het in zijn visie geenszins de bedoeling is dat de samenwerking op basis van vertrouwen wordt belemmerd door als Belastingdienst zeer hoge en kostbare eisen aan het aangaan van het "partnerschap" te stellen. Of en in hoeverre er in de interne organisatie geïnvesteerd dient te worden, zal in overleg worden bepaald. Voor het sluiten van een horizontaal toezicht convenant is met name van belang dat het bestuur de intentie heeft om op correcte wijze aan de fiscale verplichtingen te voldoen en een open en transparant samenwerking met de Belastingdienst als wenselijk ervaart. Vervolgens dient in onderling overleg te worden beoordeeld of de huidige interne processen voldoende garantie bieden voor het effectueren van deze intentie en of aanpassing wenselijk is. Het is uiteindelijk altijd aan de organisatie of zij deze aanpassing wil doorvoeren en op welk moment zij dit doet. Transparantie hierover is van belang. De kwaliteit van de interne organisatie en de mate van toezicht van de Belastingdienst zijn hierin communicerende vaten. Bij aanpassingen in de interne organisatie kan de Belastingdienst desgewenst een ondersteunende rol vervullen.

Het concept spreekt Vrancken aan en hij zal dit met het bestuur bespreken.

Kuiper wil graag nader over de mogelijkheden en concretisering van het horizontaal toezicht praten indien het bestuur hier positief tegenover staat. Ook is hij desgewenst altijd bereid nadere toelichting te geven voorafgaand aan of tijdens bespreking van dit onderwerp met het bestuur.

Vervolgens wordt in het kader van horizontaal toezicht nog kort gesproken over de andere ontwikkelingen op het gebied van horizontaal toezicht, waaronder convenantafspraken met intermediairs en koepelorganisaties.

Kuiper zal ter informatie een aantal artikelen over horizontaal toezicht toesturen.