

Behoort bij punt 9 van de agenda van de  
234<sup>ste</sup> vergadering van het bestuur  
d.d. 22 mei 2008

## **NOTA VOOR HET BESTUUR**

### **Betreft: Verordening Gebruikte Frituurvetten en oliën / Besluit Toezichthouder**

Vorig jaar heeft MVO in samenspraak met de vetrecyclers een verordening voorbereid om alle gebruikte frituurvetten en –oliën uit te sluiten voor gebruik in diervoeders. Het is op grond van EG Verordening 1774/2002 verboden gebruikte frituurvetten en oliën te bestemmen voor diervoeder. Op basis van de in deze verordening gebezigde definities is het verbod echter niet van toepassing op gebruikte frituurvetten en oliën afkomstig uit de voedingsmiddelenindustrie.

Het Productschap MVO is van mening dat het, mede gelet op de marktomstandigheden en de bestaande onduidelijkheden in de wetgeving, het een goede timing en initiatief is om middels een MVO-verordening ALLE gebruikte frituurvetten en –oliën uit te sluiten voor gebruik in diervoeders. Door deze maatregel kan een sterke vereenvoudiging van de bedrijfsvoering en een betere borging van de voedselveiligheid worden bereikt.

Het voorstel voor een MVO-verordening is besproken met en akkoord bevonden door de betrokken bedrijven uit de MVO-achterban (vetrecyclers). Tevens heeft de diervoedersector (NEVEDI en PDV) aangegeven geen probleem te voorzien met deze verordening.

Over het doel van de verordening en de praktische en juridische uitwerking is een aantal malen gesproken met mevrouw mr. A. Oppers, Directeur Voedselkwaliteit en Diergezondheid en enkele juristen van het Ministerie van het LNV.

Het Ministerie van LNV onderkent het doel en de voordelen van een dergelijke verordening en het ministerie heeft zich bereid verklaard notificatie van deze MVO-verordening in Brussel te steunen.

Ten behoeve van het toezicht op de naleving van de deze verordening is het de bedoeling de Interne Controle Dienst (IAD) van het Productschap Akkerbouw aan te wijzen als toezichthouder. Omdat de Voedsel en Waren Autoriteit reeds het bevoegde gezag voor de controle op de naleving van het partiële verbod uit EG-Verordening nr. 1774/2002 is, zou in het verlengde van dit toezicht, een geformaliseerde informatie-uitwisseling tussen VWA en de IAD wenselijk zijn. Informatie-uitwisseling zou daarbij beperkt kunnen blijven tot alleen een signalering. Momenteel wordt met de VWA in het kader van deze verordening gesproken of informatie-verschaffing van de zijde van de VWA mogelijk is.

Het gaat hier om een verordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het productschap komen. De uitvoeringskosten bij het productschap zullen, gelet op het aantal te verwachten zaken, naar verwachting betrekkelijk gering zijn en kunnen binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.

De onderhavige verordening legt **geen** administratieve verplichtingen op aan het betrokken bedrijfsleven. Bij de direct betrokken bedrijven zullen de administratieve lasten dalen omdat zij door een algemeen verbod hun administratie en hun bedrijfsproces eenvoudiger kunnen inrichten.

Uw college wordt gevraagd akkoord te gaan met:

- de Verordening MVO Verbod bestemming gebruikte frituurvetten en –oliën voor diervoeder 2008
- het besluit MVO aanwijzing HPA als toezichthouder tuchtrecht 2008

-0-0-0-0-0-

Rijswijk, 15 mei 2008



## **Verordening MVO Verbod bestemming gebruikte frituurvetten en –oliën voor diervoeder 2008087**

Verordening van het Productschap Margarine, Vetten en Oliën van 224 mei 20087 houdende regels aangaande het verbod van het gebruik van gebruikte frituurvetten en –oliën bestemd voor diervoeder.

Het bestuur van het Productschap Margarine, Vetten en Oliën heeft, gelet op artikel 93, 95, 102, tweede lid, en 104, eerste en derde lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie, artikel 7, tweede lid, onderdeel b van de Wet tuchtrechtspraak bedrijfsorganisatie 2004 en de artikelen 5 en 6 van het Instellingsbesluit Productschap Margarine, Vetten en Oliën, op 224 mei 20087 vastgesteld de navolgende

### **VERORDENING**

#### **Artikel 1**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

<i>productschap</i>	:	Productschap Margarine, Vetten en Oliën;
<i>keukenafval en etensresten</i>	:	alle voedselresten, met inbegrip van afgewerkte bak- en braadolie, afkomstig van restaurants, cateringfaciliteiten en keukens, met inbegrip van centrale keukens en keukens van huishoudens;
<i>gebruikte frituurvetten en –oliën</i>	:	vetten en oliën die niet onder de definitie van keukenafval en etensresten ressorteren en die na hun initiële toepassing als bak- of braadolie al dan niet na zuivering een nieuwe bestemming krijgen;
<i>diervoeder:</i>		voeder bestemd voor landbouwhuisdieren die in de voedselketen kunnen belanden;
<i>EG-Verordening:</i>		Verordening (EG) Nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten (PB EU, 2002, L 273);
<i>ondernemer:</i>		iedere natuurlijke persoon en elke rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het productschap is ingesteld.

**Artikel 2**

Onverminderd het in de EG-Verordening bepaalde verbod tot het voeren van vee met keukenafval en etensresten, is het verboden gebruikte frituurvetten en –oliën – al dan niet via tussenpersonen – te bestemmen voor diervoeder en deze producten te dien einde af te leveren dan wel ter aflevering voorhanden te hebben.

**Artikel 3**

Het bepaalde bij of krachtens deze verordening, waarbij aan ondernemers verplichtingen worden opgelegd, is mede bindend voor andere natuurlijke en rechtspersonen, voor zover deze handelingen verrichten die bedrijfsmatig in ondernemingen plegen te worden verricht.

**Artikel 4**

1. Overtredingen van het bepaalde bij of krachtens deze verordening worden aangewezen als feiten waarvoor een tuchtrechtelijke maatregel kan worden opgelegd.
2. Als bevoegd tuchtgerecht is het Tuchtgerecht Akkerbouwproductschappen aangewezen.

**Artikel 5**

Deze verordening treedt in werking op de tweede dag na haar publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

**Artikel 6**

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening MVO Verbod bestemming gebruikte frituurvetten en –oliën voor diervoeder 20087.

Rijswijk, 224 mei 20087

W. Oosterhuis  
voorzitter

F.A.G.M. Claassen  
secretaris

## **Toelichting**

In Verordening (EG) Nr. 1774/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 3 oktober 2002 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten wordt in artikel 22, lid 1, sub b een verbod geformuleerd op de toepassing van keukenafval en etensresten in veevoer, waarbij een uitzondering wordt gemaakt voor het voeder dat bestemd is voor nertsen omdat deze dieren niet bestemd zijn voor humane consumptie.

In de bijlage van dezelfde verordening wordt het begrip 'keukenafval en etensresten' gedefinieerd als "alle voedselresten, met inbegrip van afgewerkte bak- en braadolie, afkomstig van restaurants, cateringfaciliteiten en keukens, met inbegrip van centrale keukens en keukens van huishoudens". Deze omschrijving brengt met zich dat genoemde verordening, en daarmee het vervoederverbod, niet van toepassing is op afgewerkte bak- en braadolie – in deze MVO-Verordening aangeduid met de door het bedrijfsleven gehanteerde term "gebruikte frituurvetten en –oliën" – afkomstig van andere dan de aangeduide bronnen. In de praktijk is het dus toegestaan om gebruikte frituurvetten en –oliën afkomstig uit de voedingsmiddelenindustrie in te zamelen, te reinigen, en na reiniging voor diervoeder te bestemmen.

### **Doel van de verordening**

De onderhavige verordening beoogt ook de gebruikte frituurvetten en –oliën die niet onder de definitie van keukenafval en etensresten ressorteren uit te sluiten voor het gebruik in diervoeders.

Bedrijven uit de voedingsmiddelenindustrie willen in toenemende mate eventuele aansprakelijkheidsrisico's voor aanwending van gebruikte frituurvetten en –oliën uitsluiten, en eisen van de afnemers van deze producten dat deze producten een technische bestemming krijgen.

Gezien de huidige wet- en regelgeving bestaat er onduidelijkheid omtrent de noodzaak tot het gescheiden inzamelen en verhandelen van beide stromen. Verwerkende bedrijven zijn slechts tegen hoge kosten in staat aparte faciliteiten voor de afzonderlijke stromen in te richten en dit is daarom economisch niet rendabel. Mede gezien de marktontwikkelingen en met name de toegenomen afzetmogelijkheden in de energiesector, gaan er dan ook geen gebruikte frituurvetten en –oliën meer naar de diervoedersector.

De Voedsel en Waren Autoriteit, in deze het bevoegd gezag, dringt echter op grond van de niet-benutte uitzonderingsmogelijkheid nog steeds aan op deze fysieke en administratieve scheiding van stromen.

Het productschap wil na gevoerd overleg met het bedrijfsleven daarom het in artikel 22, lid 1, sub b van genoemde EG-Verordening afgekondigde vervoederverbod uitbreiden tot een algemeen verbod tot bestemming als diervoeder van gebruikte frituurvetten en –oliën, dus ongeacht hun herkomst.

Een dergelijk verbod sluit aan op de nu gangbare praktijk en strookt tevens met het voornemen om in de nabije toekomst ook gebruikte frituurvetten en –oliën met de bestemming energie onder de werkingssfeer van genoemde EG-Verordening te brengen. Door deze maatregel kan een sterke vereenvoudiging van zowel de bedrijfsvoering als de controle daarop worden bereikt.

### **De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening.**

Op grond van de Wet tuchtrechtspraak bedrijfsorganisatie 2004, die op 1 april 2004 in werking is getreden worden de overtredingen van verbodsbepalingen van deze verordening tuchtrechtelijk gehandhaafd.

Gelet op artikel 7, tweede lid onderdeel b van voornoemde wet heeft het Productschap Margarine, Vetten en Oliën het Hoofdproductschap Akkerbouw verzocht gebruik te mogen maken van het Tuchtgerecht Akkerbouwproductschappen. In zijn vergadering van 20 maart 2003 heeft het bestuur van het hoofdproductschap ingestemd met voornoemd verzoek van het Productschap MVO.

Het Tuchtgerecht Akkerbouwproductschappen houdt domicilie bij het Instituut voor Agrarisch Recht te Wageningen.

Op basis van de berechtingsrapporten van de door het bestuur aangewezen toezichthouders worden door de voorzitter de zaken aanhangig gemaakt bij het tuchtgerecht.

De rechtsgang van de tuchtrechtelijke handhavingsprocedure is geregeld in de Wet tuchtrechtspraak bedrijfsorganisatie.

De tuchtrechtelijke maatregelen die op overtreding van de verordening kunnen worden gesteld, zijn:

- a. berisping;
- b. geldboete van ten hoogste € 4.500,-;
- c. openbaarmaking van de uitspraak op kosten van de betrokkene;
- d. het onder verscherpte controle stellen van de ondernemer op zijn kosten voor ten hoogste twee jaren.

Indien de waarde van de goederen, met betrekking tot welke een overtreding is begaan, of de waarde van het wederrechtelijk genoten voordeel dat geheel of gedeeltelijk door middel van de overtreding is verkregen, hoger is dan € 1.135,-, kan een geldboete worden opgelegd van ten hoogste € 11.250,-.

### **Administratieve lasten**

De onderhavige verordening legt **geen** administratieve verplichtingen op aan het betrokken bedrijfsleven. Bij de direct betrokken bedrijven zullen de administratieve lasten dalen omdat zij door een algemeen verbod hun administratie en hun bedrijfsproces eenvoudiger kunnen inrichten.

Ook de controlerende instanties kunnen eenvoudiger en efficiënter hun controles uitvoeren. De uitvoeringskosten bij het productschap zijn gelet op het aantal te verwachten zaken gering en kunnen binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.

### **Notificatie**

De verordening zal ingevolge artikel 8, eerste lid, van de Richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij worden voorgelegd aan de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

Rijswijk, 224 mei 20087

W. Oosterhuis  
voorzitter

F.A.G.M. Claassen  
secretaris

## Productschap Margarine, Vetten en Oliën

---

### ONTWERP

#### BESLUIT MVO AANWIJZING HPA ALS TOEZICHTHOUDER TUCHTRECHT 2008

Besluit van het bestuur van het Productschap Margarine, Vetten en Oliën van 22 mei 2008 tot aanwijzing van de Interne Accountantsdienst van HPA als toezichthouder op de naleving van Verordening MVO Verbod bestemming gebruikte frituurvetten en –oliën voor diervoeder 2008 (Besluit MVO aanwijzing HPA als toezichthouder tuchtrecht 2008)

Het bestuur van het Productschap Margarine, Vetten en Oliën;  
Gelet op artikel 104, derde lid, Wet op de bedrijfsorganisatie en afdeling 5.2, Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

#### Artikel 1

De Interne Accountantsdienst van het Hoofdproductschap Akkerbouw wordt ten behoeve van het toezicht op de naleving van de Verordening MVO verbod bestemming gebruikte frituurvetten en –oliën voor diervoeder 2008 aangewezen.

#### Artikel 2

Dit besluit wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en treedt in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Rijswijk, 22 mei 2008

W. OOSTERHUIS  
voorzitter

F.A.G.M. Claassen  
secretaris

## TOELICHTING

Met het oog op een effectieve rechtshandhaving van het tuchtrechtsysteem is in artikel 104, derde lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie aan besturen van bedrijfslichamen de bevoegdheid gegeven personen aan te wijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van PBO-regelgeving.

De bevoegdheden van de toezichthouders zijn neergelegd in afdeling 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De toezichthouder speelt een rol in de fase voorafgaand aan het aanbrengen van een zaak bij het tuchtgerecht. De toezichthouder is degene die de overtreding constateert van het voorschrift waarop tuchtrechtelijke handhaving staat en daarvan rapport opmaakt.

Ten behoeve van het toezicht op de naleving van de Verordening MVO verbod bestemming gebruikte frituurvetten en –oliën voor diervoeder 2008 wordt bij dit besluit de Interne Accountantsdienst van het HPA als toezichthouder aangewezen.

De IAD heeft vanuit de aard van haar werkzaamheden ervaring met controlewerkzaamheden. Onafhankelijkheid en objectiviteit zijn gewaarborgd doordat MVO geen financiële belangen heeft in het HPA en evenmin is sprake van bestuurlijke verbondenheid tussen de organisaties. De IAD heeft een geformaliseerde rechtstreekse communicatielijn met de voorzitter van het Productschap MVO, derhalve buiten de secretariaten om.

Het besluit behoeft ministeriële goedkeuring.

Rijswijk, 22 mei 2008

W. OOSTERHUIS  
voorzitter

F.A.G.M. Claassen  
secretaris